

I Encuentro de la Sociedad Civil Hispano-Haitiana

Madrid, 28 y 29 de noviembre de 2006

“ Contexto haitiano y objetivos de la Cooperación Participación de las ONGD ”

Organiza:



902 15 23 23
www.solidaridad.org

Financia:



INTRODUCCIÓN

El presente material ha sido elaborado en el marco de las actividades de sensibilización sobre la cooperación española con Haití, coincidiendo con la celebración de la 1ª Comisión Mixta Hispano-Haitiana de Cooperación y de la Conferencia Internacional para el Desarrollo Social y Económico de Haití, los días 29 y 30 de noviembre de 2006 en Madrid.

En él se recogen algunos datos relevantes sobre la realidad socioeconómica de Haití así como las experiencias de diversas organizaciones y entidades implicadas en el desarrollo del país.

Haití es actualmente el país más empobrecido de todo el hemisferio occidental y uno de los más desiguales del mundo. A lo largo de estas páginas queremos acercarnos a la realidad de este país, la primera república negra que, aboliendo la esclavitud, accede a la independencia en 1804, hace ya más de 200 años, y cuyo recorrido histórico, sin embargo, discurre por la pobreza crónica, la inestabilidad política y la recurrencia de intervenciones extranjeras en el país.

El Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008 ha incluido a Haití, por primera vez, como país prioritario de sus acciones. Resumiremos los datos más relevantes del compromiso actual de España con Haití, también en el contexto de la cooperación multilateral.

El trabajo de las ONG españolas en el terreno es asimismo relativamente reciente en Haití, aunque haya sido precisamente mediante esta vía por la que -desde 1995- la cooperación española ha venido acompañando el proceso haitiano. Dada la importancia de la participación de las ONGD en la ayuda oficial al desarrollo, como actores de cambio social, económico y político, destacamos las experiencias de las ONGD Asamblea de Cooperación por la Paz, Cáritas y Cruz Roja que, al igual que Solidaridad Internacional, entre sus prioridades estratégicas han optado por Haití para desempeñar su labor a lo largo de los próximos cuatro años, por la vía de los Convenios de financiación plurianuales que introduce el Plan Director.

Junto a informes como el publicado por UNICEF sobre “Infancia Amenazada” en Marzo de 2006 y referido específicamente a Haití, y de otras instituciones especializadas, hemos creído conveniente difundir el interés y la utilidad de los boletines periódicos que, desde enero de 2005, viene suministrando L' Escola de Pau con apoyo y financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). Informes que, partiendo de 40 fuentes diversas de información, analizan ámbitos tan relevantes como la transición política y de la sociedad civil, la desmilitarización, los derechos humanos, la reconciliación y la lucha contra la impunidad, la situación humanitaria, la dimensión de género en la construcción de la paz, la reconstrucción, el desarrollo y el acompañamiento internacional en el proceso actual haitiano.

Asimismo en el necesario proceso de estrechar los vínculos entre las diversas redes de los países del norte que comparten conocimiento y trabajo comunes en Haití, es de relevancia la iniciativa de la Coordinadora Europea con Haití (CoE-H) que viene apoyando el establecimiento de lazos con las organizaciones sociales haitianas, con el fin de generar propuestas

comunes Norte-Sur de desarrollo democrático y participativo, de interés nacional e internacional.

En fechas recientes la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Louise Arbour, pidió el compromiso de todos los sectores de la sociedad de Haití, poniendo énfasis en la importancia de un momento como el actual en el que se pueden hacer progresos si se fortalece la solidaridad de todos los actores implicados.

Solidaridad Internacional quiere expresar, mediante las acciones de sensibilización sobre la cooperación española con Haití, lo que constituye la razón de ser del trabajo de cooperación de las ONGD: generar una mayor implicación de la sociedad y de las instituciones de los países donantes en el cumplimiento de sus compromisos y responsabilidades, en el logro de unos objetivos que atañen a todo el planeta.

Nuestra obligación es contribuir a que cada persona, a través de su mayor conciencia crítica, se incorpore activamente a las filas de una nueva ciudadanía, tanto en el Norte como en el Sur. Una sociedad solidaria y participativa, cuyas demandas, necesidades, preocupaciones y análisis sean tenidas en cuenta a la hora de la toma de decisiones políticas, económicas y sociales.

Es la hora de Haití. De apoyar un trabajo compartido, de tejer sólidas alianzas con las organizaciones de la sociedad civil haitiana en la lucha contra la pobreza y la exclusión, de cimentar las bases de un camino sin retorno por la democracia participativa, la consecución de los derechos humanos y el desarrollo humano sostenible en este país.

HAITÍ: SITUACIÓN GEOGRÁFICA Y CARACTERÍSTICAS FÍSICAS

La República de Haití ocupa aproximadamente el tercio occidental de la isla de La Española que forma parte de las Antillas Mayores en el mar Caribe. El resto del territorio de la isla pertenece a la República Dominicana.

La superficie de Haití es de 27.750 kilómetros cuadrados, contando con 1.771 kilómetros de costa y 360 kilómetros de frontera terrestre con la República Dominicana.

Su situación geográfica en la cuenca del Caribe confiere al país un clima netamente tropical, con temperaturas que superan fácilmente los 30 grados centígrados y una escasa amplitud térmica. Dichos factores se ven moderados en razón de la altitud (el punto más elevado, en la cordillera de la Selle alcanza los 2.680 metros), presentando numerosos accidentes orográficos que dificultan la comunicación entre sus diferentes regiones.

Actualmente, la población de Haití asciende a 7.929.041¹, ejerciendo una enorme presión demográfica sobre un territorio reducido y muy empobrecido. Conforme al Instituto Nacional de Estadística e Informática (INSI), un 48.1% de la población son hombres y un 51.9% mujeres.

¹ Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática. A su vez, el Informe de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) eleva esta cifra hasta los 8.200.000

La composición étnica arroja una enorme mayoría de población negra (95%), junto a un 4.9% mulato y un marginal 0.1% blanco². Los idiomas oficiales son el francés (hablado por aproximadamente el 10% de la población) y el kréyol haitiano hablado por el resto de la población.

El país se divide administrativamente en 10 departamentos (Artibonite, Centro, Grande Anse, Nippes, Norte, Noreste, Noroeste, Oeste, Sur y Sureste), que forman a su vez 41 distritos, 133 municipios y 565 secciones comunales.

¿POR QUÉ HAITÍ ES TAN VULNERABLE?

Una pregunta ineludible³ que debe realizarse para entender la solidaridad con el pueblo haitiano, un análisis cuyas causas revisaremos a partir de distintas aportaciones y diagnósticos que reseñamos en este documento.

Como se ha mencionado, Haití es el país más empobrecido de todo el hemisferio occidental, marcado por una enorme desigualdad, una de las mayores del mundo. La pobreza en Haití, que afecta al conjunto del país, es muy grave en las zonas rurales y sobrecogedora en las bolsas suburbanas del área metropolitana de Puerto Príncipe, donde el hacinamiento y la degradación del entorno son expresión de una vulnerabilidad que genera violencia.

Conforme al Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Haití ocupa el puesto 154 de un total de 177 países⁴. Actualmente Haití es uno de los países más inequitativos⁵ del mundo, con el 20% de la población más pobre posee tan solo el 1.5% de la riqueza frente al 20% más rico de la población que acumula el 68%. En cualquier caso, y como subraya el Informe anteriormente citado⁶, hablar de la vulnerabilidad que caracteriza a Haití, implica conocer los factores tanto de tipo interno como de orden externo que resultan cruciales para comprender el alcance de cualquier iniciativa de desarrollo compartido y sostenido en este país.

Solidaridad Internacional, junto con otras organizaciones españolas, comenzamos a plantear nuestro trabajo en Haití cuando, al estar desarrollando proyectos de cooperación en zonas limítrofes de la República Dominicana, sucedieron las devastadoras inundaciones de mayo y septiembre de 2004. Las limitadas posibilidades de actuar eficazmente en una emergencia y de prestar una mínima asistencia a la población damnificada, pusieron en evidencia el conjunto de dificultades estructurales del país: escasa capacidad y medios de las autoridades locales, ausencia de políticas medioambientales para frenar la erosión e inseguridad alimentaria crónica.

² Datos procedentes del Centro de Investigación para la Paz, <http://www.fuhem.es/portal/areas/paz/observatorios/indicadores/paises/haiti> ³ En este sentido, su planteamiento proviene del Informe "Haití, ahora o nunca" sobre situación y retos del país, resultado de una misión exploratoria realizada en 2005, elaborado por Jordi Urgell García y María Villelas Ariño, integrantes de la Unitat d'alerta de la Escola de Cultura de Pau ⁴ Informe de Desarrollo Humano 2006 del PNUD. Para más indicadores sobre Haití ver: http://hdr.undp.org/statistics/data/country_fact_sheets/cty_fs_HTI.html ⁵ El Índice de Gini ofrece para Haití un coeficiente de 0.65. Este coeficiente es un indicador del grado de desigualdad en la distribución del ingreso en una sociedad determinada, siendo "0" el mayor grado de igualdad y "1" el mayor grado de desigualdad. ⁶ Ver Informe en <http://www.pangea.org/unescopau/castellano/actividades/haiti.htm>

Efectivamente, la situación geográfica de los países de la región del Caribe determinan huracanes y tormentas de considerable magnitud. Junto a ello, las características del suelo y el hecho de ser un país montañoso, hacen aún más proclive para Haití el resultar afectado por los efectos de fenómenos como la sequía o el corrimiento de tierras. Pero además, la degradación medioambiental y la presión demográfica, hacen de Haití un país extremadamente vulnerable a los riesgos naturales, tanto desde la emergencia humanitaria como cuando se trata de abordar el desarrollo sostenible.

La crítica situación económica, agudizada por el golpe militar y el embargo internacional a partir de los años 90, se tradujo en un colapso del sistema fiscal, destruyendo sectores claves como el textil o los productos manufacturados y produciendo un profundo desajuste en el gasto público y los principales indicadores macroeconómicos.

Por otra parte, Haití ha conocido una larga historia de deuda externa y de diversos procesos de reestructuración de la misma. La situación actual continúa siendo un gran obstáculo para el desarrollo del país. Los resultados de un reciente análisis de la deuda, realizados por el Banco Mundial, sugieren que Haití podría ser elegible próximamente como beneficiaria de la Iniciativa para Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC, por sus siglas en inglés), lo que permitiría afrontar un plan de gestión y reestructuración de la deuda por las propias autoridades recientemente elegidas, y una perspectiva de inversión en gasto social más favorable para la nueva etapa que el país afronta.

Según recoge el Informe de L' Escola de Pau, la deuda externa de Haití alcanza la cifra de 1.500 millones de dólares de acuerdo con diversas estimaciones⁷. Su origen deriva del pago de una compensación económica a cambio del reconocimiento oficial de la independencia del país, exigido por Francia. Pero la entrada de Haití en el círculo perverso de la deuda tuvo lugar en las dictaduras de los Duvalier, durante cuyo mandato las instituciones financieras internacionales así como varios gobiernos concedieron importantes créditos a Haití, que fueron a parar a sus arcas privadas o sirvieron para financiar a los terribles "tontons macouts", su guardia privada. Se calcula que el 40% de la deuda contraída por Haití proviene de esa época. Y es también importante resaltar que el 22% del presupuesto haitiano en el ejercicio del 2004 estaba destinado al pago del servicio de la deuda⁸.

⁷PAPDA, Just say NO to Haiti's Debt. Jubilee South, July 2004.
⁸Idem anterior.

¿QUÉ ES LA DEUDA ODIOSA?

Este concepto fue desarrollado por primera vez en 1927 por A. Sachs, que describió las *deudas odiosas* como aquellas que se contraen sin el consentimiento de la población, sin ningún beneficio para ésta y con pleno conocimiento de esta situación por parte del acreedor.

Según A. Sachs, este tipo de deudas no está ligado al territorio o al Estado, sino a un régimen tiránico en concreto, de modo que la deuda desaparece con la caída del régimen en cuestión. Desde el momento en que un acreedor presta dinero para fines ilegítimos que conoce, comete un acto de agresión contra la población y, por tanto, no tiene derecho a cobrar la deuda. De igual modo, la población no tiene ninguna obligación de pagar una deuda que se ha utilizado para su perjuicio.

Fuente: Informe Escola de Cultura de Pau, 2005

ACORTAR LA DISTANCIA DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

En el 2015, si las tendencias actuales persisten “1 de cada 10 haitianos estaría infectado con VIH en el 2015 y una cuarta parte de su población continuará condenada a la pobreza”. Por ello, la “cuenta atrás” para el cumplimiento de estos objetivos en el 2015, es determinante para Haití. Y el papel de la sociedad civil, su fortalecimiento y participación, discurre paralelo al necesario cambio de políticas que implica incidir en todas las condiciones, muchas de ellas estructurales, que impiden romper tendencias tan persistentes como las que reflejan sus actuales indicadores sociales.

Tabla 1 Indicadores de Desarrollo (2003)⁹

Indicador	Valor
Índice de Desarrollo Humano (IDH)(d)	153
Expectativa de vida al nacer (e)	51,6
Tasa de alfabetización de adultos (f)	51,9
PIB per cápita en PPA (g)	1.742
Índice de Pobreza Humana (IPH-1)(d)	70
Estr. Reducción de Pobreza (PRSP)(h)	---
Coefficiente de Gini (i)	---
AOD total neta recibida / PIB	6,8%
Servicio de la deuda / PIB	1,8%
Apoyo a tratados int. medio ambiente (j)	CC y RJ
Índice de Desarrollo relativo al Género (IDG)(d)	----

Fuente: PNUD, 2006

⁹Últimos datos para 2003. Notas: (d) Posición en el mundo. (e) Años. (f)% mayor 15 años. (g) Dólares (h) Valores entre 0 (menor desigualdad de renta) y 100 (mayor desigualdad); varios años. (i) Adhesión, firma o ratificación, a marzo de 2004, de: PC = Prot. Cartagena; CC = Conv.Cambio Climático; PK = Prot. Kyoto; RJ = Conv. Río de Janeiro

Como confirma UNICEF, en el contexto de una inestabilidad económica y política extremas, la vulnerabilidad de la infancia y de las mujeres ha aumentado a lo largo del tiempo de manera considerable. Esto limita las posibilidades de alcanzar las metas establecidas en la Declaración del Milenio y supone enormes trabas para el respeto a los Derechos de la Infancia¹⁰.

Tabla 2. Progreso hacia los Objetivos del Milenio

Objetivos	¿La meta será cumplida en 2015?	Estado de las condiciones de apoyo para el logro de las metas
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	Poco probable	Débil
2. Alcanzar la educación primaria universal	Probable	Medio
3. Promover la equidad de género y la autonomía de la mujer	Probable	Medio
4. Reducir la Mortalidad Infantil	Probable	Medio
5. Mejorar la salud materna	Inaccesible	Débil
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	Probable	Medio
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	Poco probable	Débil

Fuente: PNUD Haití, 2004

Tratemos de comprender la importancia del cumplimiento de los Objetivos del Milenio acercándonos a las necesidades del pueblo haitiano, siendo conscientes del alcance de las políticas públicas de carácter interno y en el ámbito internacional que deben abordarse para alcanzar estos objetivos acordados por 189 países hace ya más de seis años en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas.

1. La inseguridad alimentaria se refleja en la insuficiencia de cantidades globales de alimentos para el consumo, y ello es así para uno de cada dos haitianos que no tienen ingresos suficientes para asegurarse la ración alimenticia mínima diaria. Aproximadamente el 20% de los menores de cinco años, acusan retraso en el crecimiento debido a la malnutrición crónica. El último Informe de 2006 de la FAO señala que, aunque en Haití se haya reducido el número de personas desnutridas, la prevalencia del hambre, que asciende al 47% de la población, sigue siendo la más alta con mucho de la región¹¹.

2. La educación en Haití, presenta una serie de graves problemas. La oferta escolar es principalmente privada, siendo una gravosa carga para las familias haitianas, al tiempo que una amenaza constante de riesgo de abandono escolar;

¹⁰UNICEF. "La infancia en peligro", Haití'92. <http://www.unicef.es/contenidos/437/>

¹¹ "El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2006" www.fao.org/docrep/

éste es, en efecto, uno de los mayores problemas, la escasa permanencia en la escuela junto con la baja calidad de la educación recibida. UNICEF recalca: Sólo un 55% de los niños y niñas reciben educación primaria; solamente un 2% termina la secundaria y apenas una tercera parte de los jóvenes entre 15 y 24 años saben leer y escribir¹².

3. En cuanto a la equidad de género, cabe apuntar como aspecto positivo que si bien el Índice de Desarrollo de Género (IDG)¹³, es mejor que el propio IDH del país, la feminización de la pobreza y las condiciones desiguales afectan de manera transversal al desarrollo del país¹⁴.

4. En Haití se registran las tasas de mortalidad infantil (menores de cinco años) más elevadas del hemisferio occidental y en ningún otro país de América Latina y el Caribe, tiene un niño o una niña más posibilidades de morir entre el primer y cuarto año de vida que en Haití. Carecen totalmente de acceso a los servicios básicos de salud. Los costos y la distancia son obstáculos a la atención a la salud que cuenta con escasez de personal y suministros. La falta de inmunización explica asimismo esa baja supervivencia infantil¹⁵.

5. Íntimamente ligados a la mortalidad infantil se encuentran los índices de mortalidad materna. Mortalidad entre las mujeres que ha venido aumentando¹⁶ y cuyas causas están profundamente ligadas al subdesarrollo generalizado en el país. Se calcula que el 80% de los partos se realizan fuera del sistema de salud; un gran número de mujeres no cuenta con ningún seguimiento prenatal por parte de servicios médicos especializados; y una vez más, la dificultad en el acceso a los servicios aparece como una de las causas explicativas de esta situación. Por otra parte, además de la propia mortalidad asociada al parto, 1 mujer de 38 sufre riesgo de muerte durante el propio embarazo. En esta situación, el objetivo del milenio (ODM) de reducir a tres cuartos la tasa de mortalidad materna aparece como muy difícilmente alcanzable.

6. El VIH / SIDA es otro de los grandes problemas de salud pública en Haití. En los últimos 15 años, la propagación de la enfermedad ha alcanzado cotas muy superiores a otras zonas de la región, motivadas esencialmente por los desplazamientos masivos de población, y las insuficientes actividades de información, educación y comunicación.

¹² En "La infancia en peligro: Haití" se describe: "La pobreza obliga a muchos niños y niñas a trabajar en el hogar o a ocuparse de sus hermanos más pequeños... en las zonas rurales, la distancia de las escuelas y la falta de transporte son otros obstáculos. En las ciudades, la cifra elevada de huérfanos, de niños y niñas que viven en las calles y la violencia, son obstáculos a la asistencia escolar"

¹³ El IDG mide las mismas variables que las de Desarrollo humano (IDH), teniendo en cuenta la desigualdad entre hombres y mujeres en el logro de dichas dimensiones.

¹⁴ En febrero de 1988 se creaba la Secretaría de Estado de la Condición Femenina, elevada en 1994 a rango ministerial con una estructura encargada de la mejora de la condición de las mujeres de manera transversal (el Ministère à la Condition Féminine et aux Droits de la Femme, MCFDF). Haití es parte de la Convención para la Eliminación de Todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW, en sus siglas en inglés), la Plataforma de Acción de Beijing y la Convención Interamericana para la Prevención, la Sanción y la Eliminación de la Violencia contra la mujer.

¹⁵ Fuente: Informe UNICEF citado

¹⁶ Pasando de 457 por 100.000 nacimientos en 1994-1995 a 523 por 100.000 en 1999/2000.

Según las estimaciones¹⁷, en 2003 había aproximadamente 215.000 personas seropositivas, el número de nuevos casos de SIDA por año, de 22.000 y el número de muertes por dicha enfermedad de 29.000, con creciente prevalencia entre las mujeres. Igualmente, destaca el flagelo de esta enfermedad en los menores, tanto por la transmisión intrauterina, como por el enorme número de niños huérfanos por causa de la enfermedad, que se calculan en más de 160.000. Se registran ligeros avances en la prevención del contagio del SIDA y en el cambio de hábitos sexuales. Así, se observa que de 2000 a 2003¹⁸, el número de personas que utilizan el preservativo en las relaciones sexuales fuera de la pareja regular aumentó en 12 puntos porcentuales tanto en hombres como mujeres, alcanzando el 42% en los primeros y el 31% en las mujeres.

Las enfermedades de tipo tropical son endémicas. Se calcula que, entre el 60 y el 80% de la población, está en situación de riesgo de contraer el paludismo y que el 1% del total de los fallecimientos en Haití tienen su origen en la malaria. Respecto a la tuberculosis, su presencia es igualmente elevada representando a comienzos del 2000 la sexta causa de mortalidad en el país. Otras enfermedades son la diarrea o el cólera y la fiebre tifoidea¹⁹, siendo las infecciones respiratorias agudas una de las principales patologías y causas de mortalidad infantil en Haití. Además del SIDA, la mayor causa de mortandad en Haití está ligada a enfermedades relacionadas con la mala calidad de la gestión medioambiental. A título de ejemplo, la calidad del agua para consumo es cada vez peor dada la presencia creciente de metales pesados y parásitos.

7. La correlación entre la vulnerabilidad medioambiental y la vulnerabilidad social y económica es especialmente visible en Haití. La mayor parte del territorio haitiano se encuentra sometido a una profunda erosión, deforestación y pérdida de la cobertura vegetal. En poco más de 10 años (de 1987 a 2000) la tasa de cobertura forestal se ha reducido a la mitad²⁰.

La utilización de carbón de origen vegetal como fuente principal de energía por más del 60% de la población ha llevado a la tala masiva de árboles, siendo además su fabricación y venta una de las pocas formas de empleo del país²¹. Así, la extracción de madera actual es cuatro veces superior que el crecimiento forestal. Por otra parte 25 de las 30 cuencas hidrográficas que componen la geografía del país están degradadas, perdiéndose cada año cerca de 30 millones de toneladas de suelo. Por último, el acceso al agua potable en el conjunto de Haití es muy deficiente, siendo a su vez los servicios de evacuación y tratamiento de aguas residuales prácticamente inexistentes o gestionados sin ninguna planificación ni en beneficio de la comunidad. El impacto sobre la salud pública es muy notable, siendo uno de los ámbitos más urgentes de abordar en las políticas de desarrollo.

¹⁷ Fuente: ONUSIDA y Ministère de la Sante Publique et de la Population

¹⁸ Fuente: EMMUS III.

¹⁹ Desarrollada principalmente en zonas remotas y de difícil acceso.

²⁰ Fuente: FAO.

²¹ Fuente: Informe Escola de Pau, sobre situación y retos del país, 2005 ya citado

SOSTENER LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA E IMPULSAR LA COHERENCIA DE POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN HAITÍ:

EL PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL Y DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN EL PROCESO.

La alta participación ciudadana en las pasadas elecciones de febrero 2006 en Haití, dieron el triunfo al actual gobierno del Presidente Préval y han puesto asimismo de relieve el anhelo democrático del pueblo haitiano. A pesar de las dificultades, se inicia una nueva fase marcada por las expectativas de desarrollo para el país.

Por tanto, cualquier estrategia de cooperación tiene necesariamente que dirigirse a fortalecer la cohesión social, que, como hemos apuntado, está permanentemente quebrada por la pobreza y la violencia que se registra en el país.

Action Aid Internacional ha elaborado un informe específico en políticas relacionadas con la ayuda de urgencia y la gestión de conflictos, señalando que *“en Haití resulta necesario adoptar un enfoque diferente respecto de los procedimientos de mantenimiento de la paz en situaciones post-conflicto, dado que la violencia, en particular la violencia ejercida por las bandas urbanas reviste un carácter permanente”*²². En este sentido, elabora una serie de recomendaciones específicas para ser adoptadas en el seno de la UE, subrayando la importancia de establecer una mayor coherencia entre las medidas de lucha contra la pobreza, el reforzamiento de la democracia y de la gobernabilidad, los programas de desarrollo social y económico, que focalicen acciones específicas respecto de los antiguos grupos armados, los miembros de la comunidad, así como de las víctimas.

Hagamos por tanto un breve repaso a la situación de la comunidad de donantes.

En estos días se celebra en Madrid la Conferencia Internacional para el Desarrollo Social y Económico de Haití, que tiene como objetivo revisar la ejecución y orientación del conjunto de la contribución internacional en el país. Cabe subrayar que en Haití la complejidad de la arquitectura de ayuda y de coordinación de los donantes supera con creces la de otros países de la región, siendo en sí misma un elemento clave de la vida política y económica del país.

“Los acontecimientos de 2004, la coordinación de los donantes entre ellos y con el Gobierno haitiano no solo es una necesidad técnica sino un imperativo político en aras a implementar con eficacia dicha ayuda”.

Fuente: AECI, 2006

En Julio de 2004, el Banco Mundial, la Comisión Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo y las Naciones Unidas convocaron una conferencia internacional de donantes en Washington, D.C, en la que el gobierno haitiano presentó el Marco de Cooperación Interina (CCI, en sus siglas en francés), solicitando el apoyo de la comunidad internacional. En dicho encuentro, países donantes, agencias internacionales, ONG, funcionarios y representantes de la sociedad civil debatieron las prioridades y pasos en esta nueva fase. Finalmente, los diferentes donantes apoyaron el CCI, concediendo en total más de 1.000 millones de dólares estadounidenses, una cifra incluso superior a la que se estimaba como necesaria en el CCI.

La siguiente reunión se realiza en Puerto Príncipe, en septiembre 2004, con el fin de acordar la estructura de recepción de los flujos de ayuda, así como los mecanismos de coordinación para la puesta en marcha del CCI. En este sentido la coordinación finalmente convenida en 2004 entre el Gobierno y los donantes presenta una estructura "simétrica", en la que cada una de las partes define los mecanismos que le son propios con su contraparte claramente determinada y en tres grandes niveles de coordinación: estratégico, operacional y de ejecución. Es importante subrayar que este marco de coordinación, dado que las prioridades vienen definidas por la parte nacional, responde a los principios de apropiación y liderazgo del Gobierno haitiano, respondiendo por tanto -el alineamiento de prioridades- a las orientaciones del Plan Director de la Cooperación Española.

En cuanto a los **donantes bilaterales o regionales como la UE**, destacan, como primer donante, los Estados Unidos, quien hasta abril de 2006 había desembolsado en el marco del CCI un total de 352 millones de dólares²³; Canadá con 139 millones; la Unión Europea con 83 millones; Francia con 19 millones, Japón y España con 12 millones cada uno y por último Alemania con 3 millones. Los desembolsos se asignan a los sectores previstos en el CCI y acordados en las Mesas Sectoriales.

Instituciones Financieras Internacionales: Banco Interamericano de Desarrollo con un total de 107 millones de dólares y el Banco Mundial con 72 millones.

Agencias de Naciones Unidas: Los desembolsos globales del conjunto de las agencias de Naciones Unidas (excluyendo a la MINUSTAH) equivalen a los del Banco Interamericano de Desarrollo, 107 millones de dólares. Al corresponder esta cifra a la suma de todas las agencias sectoriales de Naciones Unidas (PNUD, UNICEF, PMA, UNESCO, OPS/OMS, FAO, UNFPA, ONUSIDA, UNIFEM, etc.), cabe precisar que NN.UU. es el único donante que prácticamente cubre la totalidad de todos los Ejes y Objetivos del CCI.

En cuanto a **España**, se hace notar que, hasta la fecha, la ausencia de una Comisión Mixta España-Haití²⁴ ha venido dificultando la ejecución de proyectos de desarrollo concertados bilateralmente con el país. En 1991 España firmó un Convenio Básico de Cooperación Científico-Técnica con Haití, pero que no se ratificó hasta 2003. En Junio de 2005 apareció finalmente publicado el Convenio en el "Moniteur"²⁵, adquiriendo sólo entonces validez jurídica.

²³ Fuente: Ministerio de la Planificación y de la Cooperación Externa, MCPE, Célula de Apoyo a la Puesta en Marcha del CCI. Datos de desembolsos a fecha del 31 de marzo de 2006. No se contabilizan los datos de Brasil, Chile, Argentina y México al no estar disponibles.

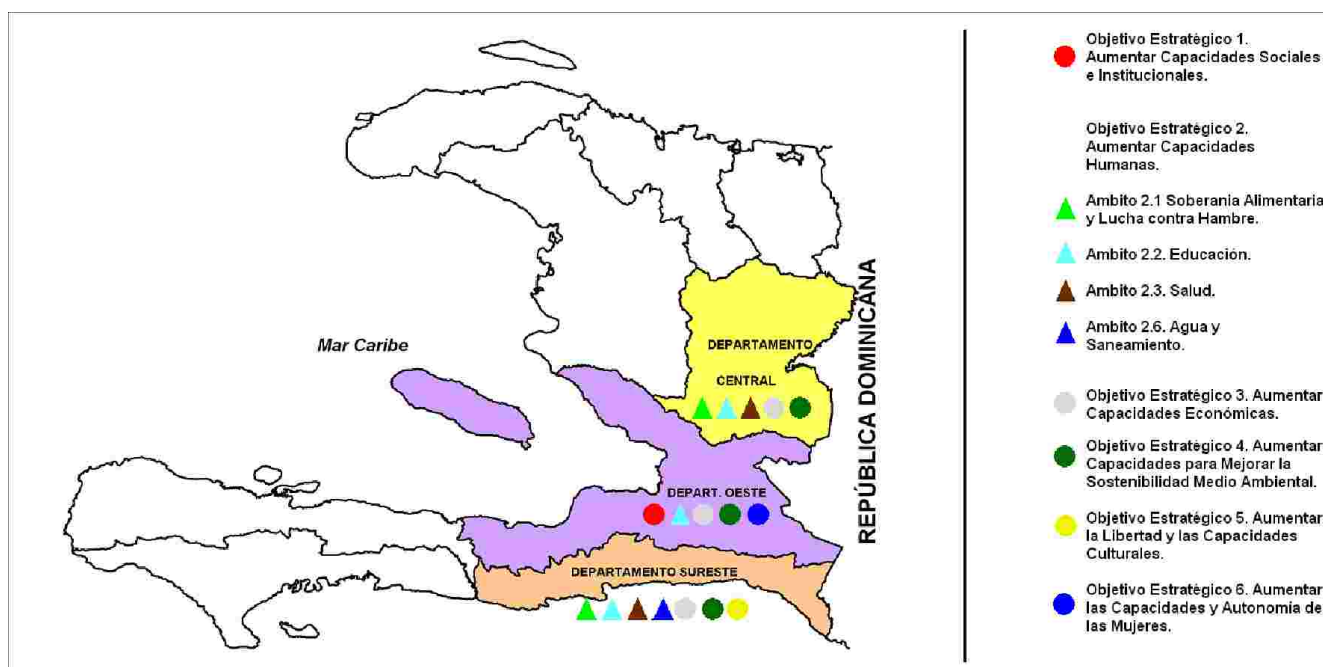
²⁴ El 29 de noviembre de 2006 se celebra la I reunión y firma de los Acuerdos adoptados en esta Comisión bilateral España-Haití.

²⁵ Boletín Oficial en Haití

Las relaciones bilaterales España-Haití han estado por tanto limitadas durante todo este largo período, a la ejecución de un Convenio para la Constitución y Funcionamiento de un Fondo de Contravalor de Ayuda Alimentaria entre España y Haití, convenido en 1997, que permitía realizar actividades de cooperación limitadas consecuentemente a la restringida finalidad del mismo.

Será con motivo de la I Comisión Mixta que se celebra en Madrid el 29 de noviembre de 2006, cuando el Documento de Estrategia País para Haití (DEP), cobre su capacidad de orientación y articulación de estrategia consensuada con todos los actores de la cooperación, incluyendo su “apropiación” por las políticas públicas haitianas y su ciudadanía democrática. Como se subraya en el borrador del DEP consultado, el objetivo estratégico de la Cooperación Española en Haití consiste en apoyar los esfuerzos desplegados por el gobierno de Haití, siguiendo los principios de apropiación y alineamiento con la política del país y de coordinación, coherencia y complementariedad con el resto de la ayuda internacional²⁶. Con un enfoque de cooperación, de todos sus actores, incluidos las ONGD, focalizado en la mejora de las condiciones de vida de la población haitiana a través del acceso a las necesidades sociales básicas, el incremento de las capacidades económicas y la consolidación de un Estado de Derecho, fortaleciendo la cohesión y el diálogo social.

Como resumen indicativo, se detalla a continuación la localización geográfica de las diferentes prioridades recogidas en el Borrador de Documento de Estrategia-país para Haití de la Cooperación Española, en el marco del Plan Director 2004-2008.



Fuente: Borrador Estrategia-País (DEP), julio 2006 DGPOLDE, MAEC

“.....la cooperación española está en un proceso de cambio profundo no sólo en sus políticas, sino también en el sistema, en los actores y en los procedimientos. Un cambio profundo y complejo que exige, al mismo tiempo, un ritmo acelerado, cambiando en poco tiempo todo lo que deberíamos haber hecho hace ya algunos años.

La realidad nos exige estar a la altura con rapidez y ése es, quizás, el mayor reto que tenemos por delante.

Un reto compartido que se proyecta hacia fuera y hacia dentro, desde arriba y desde abajo, y que no podemos conseguir sólo desde los gobiernos, sino con la responsabilidad de cada uno, desde su sitio pero sumando.”

Leire Pajin, Secretaria de Estado de Cooperación Internacional. Prólogo del cuarto Informe anual de la “Plataforma 2015 y más”: Los Objetivos del Milenio: movilización social y cambio de políticas, 2006

SOLIDARIDAD INTERNACIONAL EN HAITÍ

Tras las graves inundaciones de Mayo de 2.004 y después de realizar varias intervenciones de emergencia en el área transfronteriza del Departamento Sureste, Solidaridad Internacional comenzó un proceso de diagnóstico, conjuntamente con otras ONGs españolas y la Oficina Técnica de Cooperación, que se transformó a partir de Junio de 2005 en la identificación de acciones.

El ámbito geográfico se centró en la frontera suroeste de la República Dominicana, en la Provincia de Pedernales, y en el departamento del sureste de Haití, en la Comarca de Belle Anse, conocido como el corredor Anse-a-Pitre/Belle-Anse.

De estas visitas de identificación nace un proyecto de mejora de la oferta educativa en la ciudad de Thiotte, que se encuentra a una distancia de 48 km de Anse-à- Pitre, consistente en la rehabilitación de dos de las escuelas nacionales de Thiotte y de Morne des Commissaires, iniciativa que cuenta con la cofinanciación de la Agencia Española de Cooperación.

Algunas de las conclusiones que se extrajeron del diagnóstico lograron determinar que las principales necesidades de la población giraban en torno a garantizar la seguridad alimentaria de las familias, debido a los siguientes factores: baja productividad en actividades agropecuarias; pérdida de oportunidades y problemas de acceso a mercados; bajo aporte de valor agregado; diversificación muy incipiente de la producción; precarias condiciones de producción; caminos de penetración en mal estado o inexistentes; bajo nivel de consumo de leche en niños y niñas, además de dificultades de nutrición; las organizaciones de productores y de base son muy débiles o no existen; problemas de acceso a agua para riego; contexto de apertura comercial; limitado acceso al crédito; débil capacidad de gestión de los gobiernos locales; escasas oportunidades de inserción laboral para los jóvenes; baja capacidad de gestión empresarial en los micro emprendimientos; rentabilidad marginal de las actividades productivas de las mujeres; centros de salud desprovistos de medicamentos y sin capacidad de trabajo eficiente; deficiencias en acceso a agua potable; sistemas eléctricos públicos en mal estado; exclusión de niños y niñas del sistema educativo; altos efectos de deterioro ambiental por prácticas productivas y pobreza.

Es en este ámbito en el que Solidaridad Internacional va a ejecutar en los próximos cuatro años un Convenio con la AECl que se articulará en torno a seis ejes:

1. Infraestructuras productivas y organizaciones de productores.
2. Servicios financieros.
3. Desarrollo municipal.
4. Posición de organizaciones comunitarias de base (OCB).
5. Infraestructuras básicas.
6. Recursos naturales.

Por otro lado, con el objetivo de conocer y fortalecer el tejido asociativo de la zona, Solidaridad Internacional impulsó la creación de una Federación de Organizaciones comunitarias, a través de reuniones por separado, con todas y cada una de las Organizaciones comunitarias existentes en Anse-à Pitre; iniciativa que contó con una buena acogida. Las Organizaciones nombraron un Comité de Seguimiento para la constitución de la Federación; una vez constituida ésta se celebraron elecciones para el Comité de Dirección, compuesto por representantes de cada Organización.

Cabe señalar que la situación actual de la cooperación internacional con la República de Haití está evolucionando rápidamente, después de un periodo en el que las condiciones del país fueron consideradas muy complicadas por la mayor parte de los financiadores internacionales. Dado el nuevo escenario, SI desea explorar las posibilidades existentes para aportar su esfuerzo en el desarrollo del mundo rural haitiano, apoyándose para ello en el conocimiento que va adquiriendo de la región fronteriza Sureste.



Fotografía:
Luís López "Gabú"

Anexos

